

Wołomin, dnia 20.10.2000r.

KWE/0913/46/2001 r.

STAROSTWO
POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO
ul. Prądyńskiego 2
05-200 WOŁOMIŃ
tel. 787-43-00, fax. 787-42-99

PROTOKÓŁ

kontroli merytorycznej przeprowadzonej w dniach 19 i 20 .10.2001 roku w Starostwie Powiatu Wołomińskiego w Wydziale Ochrony Środowiska w Wołominie przy ul. Prądyńskiego Nr 3. przez podinspektora kontroli wewnętrznej- Jerzego Wierzbę, działającego na podstawie upoważnienia Nr 3/2001r. z dnia 11.01.2001 r. zgodnie z art. 35 ust.5 ustawy z dnia 5.06.98 o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 91 poz. 578 ze zmianami).

W Wydziale Ochrony Środowiska zatrudnionych jest 7 osób na 6 etatów, zajmujących się zagadnieniami związanymi z gospodarką wodno-ściekową, leśną i łowiecką, odpadami, ochroną przyrody, powietrza, rybactwem śródlądowym, ochroną gruntów rolnych i leśnych, geologią, opiniowaniem inwestycji i zmian planów zagospodarowania przestrzennego oraz innymi zagadnieniami dotyczącymi ochrony środowiska.

Wydział prowadzi :

1. Kontrole w zakładach oraz wizje terenowe związane z interwencją mieszkańców oraz rozpatrywanie wniosków,
2. Kontrole sposobu realizacji zadań, powierzonych porozumieniami
3. Opiniowanie przedsięwzięć w zakresie ochrony środowiska i zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,
4. Uzgadnianie dokumentacji w Z U D,
5. Nadzór nad gospodarką leśną w lasach niepaństwowych
6. Wydawanie kart wędkarskich,
7. Rejestrację sprzętu pływającego,
8. Zaświadczenia o rodzaju gleby,
9. Inne sprawy dotyczące nietypowych procedur,

W Wydziale są przygotowywane decyzje dotyczące:

10. Pozwoleń wodnoprawnych
11. Zezwoleń na wytwarzanie odpadów niebezpiecznych,
12. Zezwoleń na emisję zanieczyszczeń do powietrza,
13. Koncesji i decyzje związane z prowadzeniem prac geologicznych

Ad. pkt 1

Wizje i kontrole terenowe wynikające ze skarg mieszkańców są rozpatrywane pod kątem kompetencji. Jeżeli dotyczy to uciążliwości zakładu, lub gospodarki leśnej, wydobycia kopalin i t p, wówczas w teren kierowany jest pracownik Wydziału. Na podstawie ustaleń z przeprowadzonej kontroli kierowane jest wystąpienie pokontrolne do zakładu ze wskazaniem obowiązków spoczywających na kontrolowanym.

Drugim wariantem jest skarga dotycząca zakresu kompetencji innego organu, która jest wówczas przekazywana zgodnie z przepisami KPA temu organowi. W drugim półroczu 2001r. są prowadzone w tym zakresie kontrole rutynowe-planowane w małych i średnich zakładach, zgodnie z wyżej opisana procedurą.

W powyższym temacie skontrolowano skargę na zakład ślusarski na terenie gminy Wołomin, Skarga z dnia 16.05.2001 r, dotyczyła uciążliwości hałasu w związku z prowadzoną produkcją w zakładzie.

W dniu 28.05.2001 r. została na tej podstawie przeprowadzona przez dwóch pracowników Wydziału kontrola w/w zakładu w wyniku której stwierdzono brak wymaganych pozwoleń w powyższym zakresie. W wystąpieniu pokontrolnym wezwano właściciela zakładu do uzupełnienia niezbędnych dokumentów lub uzyskania wskazanych w wystąpieniu zezwoleń Starosty. Wezwano również do wyeliminowania przyczyn hałasu.

Skarżący został poinformowany o przebiegu sprawy. Na dzień kontroli sprawa jest w toku – na etapie składania wniosków właściciela zakładu do Starosty.

Ad. pkt 2

Nie występują.

Ad. pkt 3

Zarząd Powiatu opiniuje plany zagospodarowania przestrzennego. Wnioski są kierowane do Wydziału. W opiniach dla Zarządu są zawierane propozycje warunków, na jakich może być dokonana zmiana.

Przykładem powyższej procedury jest wniosek z dn. 05.10.2001 r. dotyczący uzgodnienia projektu zmiany planu zagospodarowania miasta.

Opinię Zarządu w w/w sprawie wydano w dn. 15.10.2001 r. ze wskazaniem objęcia ochroną pomnikową w przypadku występowania starodrzewu.

Proces opiniowania w zakresie ochrony środowiska i nowych inwestycji odbywa się zgodnie z przepisami ochrony środowiska. Do Wydziału trafia

Wniosek Burmistrza o uznanie potrzeby sporządzenia Raportu. W celu prześledzenia toku postępowania posłużono się losowo wybranym przykładem. Wnioski z dn. 30.08.2001 r. Burmistrza Miasta Marki w sprawie uznania potrzeby sporządzenia raportu na etapie ustalania warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla Zakładu Produkcji Farb. W tej sprawie wydano Postanowienie Starosty Nr 34/2001 z dn. 04.09.2001 r. zgodnie z wnioskiem.

W dniu 27 września 2001 r. Burmistrz zobowiązał inwestora w Postanowieniu Nr 0156/146/01 do sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko uwzględniając w powyższym dokumencie jego zakres.

Po sporządzeniu powyższego raportu ponownie trafi do ostatecznego zaopiniowania. Opinia ta będzie m.in. podstawą do wydania decyzji o warunkach zabudowy.

Ad. pkt 4

Stosownie do zaleceń Starosty w pracach Z U D uczestniczy przedstawiciel Wydziału Ochrony Środowiska wskazując zalecenia z zakresu Ochrony Środowiska.

Ad. pkt 5

Nadzór na gospodarką leśną w lasach niepaństwowych jest realizowany przez nadleśnictwa na podstawie zawartych porozumień. W Wydziale pozostają sprawy dotyczące częściowego zabezpieczenia strony techniczno-organizacyjnej tego nadzoru. Ponadto Wydział prowadzi zadanie z zakresu zalesienia gruntów porolnych oraz rekultywację pożarzysk, uzyskując na ten cel niezbędne środki z WFOŚiGW. W tym temacie skontrolowano Wniosek z dnia 12.04.2001 r. Pana [REDAKTOWANE] z gminy Strachówka dotyczący zalesienia gruntu o powierzchni 1,45 ha.

Powyższy dokument został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Gminy Strachówka oraz przez Nadleśnictwo Łochów, które określa w swojej opinii ilość i rodzaj sadzonek oraz niezbędne zabiegi przygotowawcze (obie opinie posiadają wiarygodne pieczęcie urzędowe).

Dn. 22.09.2000 r. Decyzją Nr 138/00 Starosta Powiatu Wołomińskiego przyznał dotację w kwocie 1.918,50 zł. z zastrzeżeniem zakupu sadzonek w Szkółce Leśnej wybranej w drodze zamówienia publicznego "QUERCUS" – Pana [REDAKTOWANE] z Nadmy.

W dniu 09.09.2000 r. dokonano bez zastrzeżeń odbioru zalesienia działki pana [REDAKTOWANE]. W dniu 01.10.2000 r. została przeprowadzona ocena udatności uprawy na przedmiotowej działce. Oceniono udatność na 75 %.

W dn. 08.10.2001 r. została wydana Decyzja Nr 123/2001 Starosty przyznająca materiał sadzeniowy w celu uzupełnienia zalesienia o wartości 335,50 zł. z procedurą jak w Decyzji Nr 138/00. Załącznik Nr 1 stanowi przykład stosowanego trybu realizacji zadań w powyższym zakresie. Kompetencje Wydziału z zakresu gospodarki łowieckiej wynikają z Ustawy "Prawo Łowieckie" (Dz. U. Nr 147 poz. 713 z dn. 13.10.1995 r.) oraz z Regulaminu Organizacyjnego Starostwa (§ 20 pkt 14).

W Wydziale przygotowywane są Zawiadomienia o wysokość czynszu dzierżawnego za dzierżawy obwodów łowieckich.

Występują sporadyczne przypadki dotyczące interwencji w zakresie ingerencji niektórych gatunków zwierząt łownych (dziki).

Ad. pkt 6

Karty wędkarskie wydawane są na podstawie podania i zaświadczenia o zdanym egzaminie przedstawionych z poszczególnych kół wędkarskich.

Ad. pkt 7

W tym zakresie wydawane są karty rejestracji (nadające numer) sprzętowi pływającemu.

Sprawy dotyczące pkt 6 i 7 są załatwiane w dniu złożenia wniosku.

Ad. pkt 8

Zaświadczenia o rodzaju gleby są wydawane przed wystąpieniem o pozwolenie na budowę. W przypadku kiedy gleba jest objęta ochroną – właściciel gruntu jest zawiadamiany o konieczności uzyskania Decyzji Starosty zezwalającej na wyłączenie gruntu rolnego z produkcji. Tryb postępowania jest oparty o Ustawę z dnia 03.02.1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. Nr 16 poz. 78) oraz przepisy K P A art. 217 w zakresie procedury dotyczącej wydawania zaświadczeń. W celu przeanalizowania prawidłowości procedury sprawdzono Wnioski Pana [redacted] o wyłączenie z produkcji użytków rolnych na działce o powierzchni 2.025 m2 w miejscowości Starowola – gm. Jadów. Do wniosku załączono Decyzję Wójta Gminy Jadów z dn. 02.05.2001 r. o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu – wyrażającą zgodę na inwestycję typu "Budowa budynku letniskowego". Do Decyzji załączono projekt zagospodarowania działki. Na podstawie mapy glebowej ustalany jest rodzaj gleby. W w/w przypadkach stwierdzono, że gleba nie wymaga decyzji o zezwoleniu, co wiązało się z wydaniem Zaświadczenia WOS 6012-120/01 z dn. 06.07.2001 r. w celu załączenia do pozwolenia na budowę.

Ad. pkt 9

Inne sprawy dotyczą współdziałania z innymi organami(urzędami) i organizacjami społecznymi na płaszczyźnie edukacji ekologicznej, monitoringu środowiska, wymianą danych i informacji w zakresie powyższych zagadnień. W tym zakresie mieszczą się również sprawy dotyczące rozpatrywania wniosków o dofinansowanie zadań z Powiatowego Funduszu Środowiska, opiniowanie wniosków kierowanych do innych funduszy oraz sprawozdawczość w zakresie działalności Wydziału.

Ad. pkt 10

Pozwolenia wodnoprawne są wydawane na podstawie ustawy "Prawo Wodne" art. 20, 53, 82z dnia 24. 10. 1974 r.(Dz. U. Nr 38 poz. 230 ze zmianami). Dotyczą one poboru wody, odprowadzania ścieków i wykonania urządzeń służących do tych celów. Procedurę w tym zakresie skontrolowano na następującym przykładzie:

W dn.01.06.2000r. do Starostwa Powiatu Wołomińskiego wpłynął wniosek, uzupełniony pismem z dnia 24.10.2000r. "AKROS – EKOLOGIA" s.c. ul. Sandomierska 105, w Kielcach, działającej z upoważnienia Telekomunikacji Polskiej S.A., Centrum Usług Satelitarnych "TP SAT" w Psarach k/Kielc, w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego na odprowadzanie do gruntu, oczyszczonych ścieków z oczyszczalni typu NEBRASKA M-2, dla budynku technicznego, na terenie dz. nr ew. 332, Ośrodka Radiokomunikacji Satelitarnej w Porębach Leśnych, gmina Strachówka. Do przedmiotowego wniosku załączono "Operat wodnoprawny oczyszczalni ścieków dla budynku technicznego, zagłębionego na terenie

Ośrodek Radiokomunikacji Satelitarnej w Porębach Leśnych, we wsi Borucza, gm. Strachówka, dz. nr ew. 332", wykonany w marcu 2000r. wraz z niezbędnymi uzupełnieniami, a także m.in. decyzję Wójta Gminy Strachówka z dn. 31.12.1999r ustalającą warunki zabudowy zagospodarowania terenu dla powyższej inwestycji, pismo z dn. 10.03.2000r. Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Mińsku Mazowieckim, wyrażające zgodę na przyjmowanie przez miejską oczyszczalnię ścieków w Mińsku Mazowieckim do dalszej przeróbki, nadmiaru osadów z w/w oczyszczalni ścieków.

W dn. 14.11.2000r. w Starostwie Powiatu Wołomińskiego w Wołominie, przy ul. Powstańców 8/10, odbyła się rozprawa wodnoprawna, w sprawie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego dla Telekomunikacji Polskiej S.A., Centrum Usług Satelitarnych "TP SAT" w Psarach k/Kielc, w wyniku której podjęto ustalenia zawarte w protokole z rozprawy, uwzględnione w wydanej decyzji decyzji Nr 179/2000, z dn. 14.11.2000r.

W wyniku dokonanego rozpatrzenia sprawy, stwierdzono, że jakość ścieków przewidzianych do odprowadzania do gruntu, odpowiada warunkom określonym w § 8 ust. 1 rozporządzenia MOŚZNiL z dnia 05.11.1991r., w sprawie klasyfikacji wód oraz warunków, jakim powinny odpowiadać ścieki wprowadzane do wód lub do ziemi (Dz.U Nr 116, poz 503).

Następnie "AKROS EKOLOGIA" zwróciła się do Starostwa z wnioskiem z dn. 06. 07. 01r. znak pisma L.Dz. 43/01, o udzielenie pozwolenia na eksploatację oczyszczalni ścieków.

Pozwolenia udzielono w trybie, jak w przypadku poprzednio opisanego wniosku, na podstawie Decyzji Nr 119/2001, z dn. 25.09.2001r.

Ad: pkt 11

Na podstawie ustawy z dnia 27. 06. 1997 roku (art. Nr 8) - Starosta wydaje zezwolenie na wytwarzanie odpadów niebezpiecznych i innych powyżej 1000 ton. Wniosek powinien odpowiadać warunkom określonym w art. 9 ust. 2, które są często dołączane do wniosku w formie programu gospodarki odpadami. Wniosek jest opiniowany przez Burmistrza lub Wójta gminy i Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Po uzyskaniu pozytywnych opinii w w/w sprawie Starosta wydaje decyzję zezwalającą na wytwarzanie odpadów niebezpiecznych. W tym zakresie skontrolowano dwie decyzje pod względem zachowania prawidłowości procedury :

-Pierwszą była Decyzja Nr 134/2000 r z dnia 20. 09.2000 roku zezwalająca na

wytwarzanie odpadów niebezpiecznych Państwowej Agencji Radiokomunikacyjnej z Warszawy mieszczącej się przy ul. Kasprzaka 18/20. Drugą Decyzją o Nr 94/2001, w której Wnioskodawca w Osobie ██████████ ██████████ uzyskała zezwolenie

Starosty Powiatu Wołomińskiego, przy uprzedniej akceptacji Wniosku przez Burmistrza Miasta Wołomin i Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Od dnia 1.10.2001 r weszła w życie ustawa z dnia 27.04.2001 r na mocy której zmieniły się obowiązki wytwarzającego odpady.

Ad. pkt 12

Każdy podmiot wprowadzający zanieczyszczenia do powietrza jest obowiązany, (zgodnie z nw. ustawą) do uzyskania decyzji o dopuszczalnej emisji zanieczyszczeń do powietrza.

Jest ona wydawana na podstawie art.30 ust 1 i 2 ustawy z dnia 31.01.1980 r o ochronie i kształtowaniu środowiska (tekst jednolity -Dz. U. Nr 49 poz. 196 ze zmianami) oraz związanych z nią rozporządzeń, wynikających z ustawy.

Jednostka prowadząca działalność gospodarczą występuje do Starosty z wnioskiem o wydanie decyzji o dopuszczalnej emisji zanieczyszczeń do powietrza i załącza dokumentację sporządzoną zgodnie z wymogami, wynikającymi z rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 18.09.1998 r w sprawie szczegółowych zasad ustalania dopuszczalnych do wprowadzania do powietrza rodzajów i ilości substancji zanieczyszczających oraz wymagań, jakim powinna odpowiadać dokumentacja niezbędna do wydania decyzji ustalającej rodzaje i ilości substancji zanieczyszczających dopuszczonych do wprowadzania do powietrza (Dz. U. Nr 124 poz. 819 ze zmianami)

Po złożeniu w/w wniosku wraz z dokumentacją następuje weryfikacja przedłożonych materiałów pod względem formalnym i merytorycznym. Stwierdza się częste przypadki wezwań wnioskodawcy w celu uzupełnienia wniosku, poprzez usunięcie braków natury formalnej, uniemożliwiającej prawidłowe wydanie decyzji. Na podstawie uzyskanego materiału jest sporządzany projekt decyzji, która jest akceptowana przez Naczelnika Wydziału, a następnie przedłożona Staroście.

Po uiszczeniu opłaty skarbowej wnioskodawca odbiera decyzję, kwitując uprzednio jej odbiór. Skontrolowano wniosek Zakładu BET CAR, w którym w dniu 21.06.2000 r. zwraca się o wydanie decyzji o dopuszczalnej emisji zanieczyszczenia do powietrza. Stwierdzono, że do chwili obecnej sprawa nie została definitywnie rozpatrzona. Według oświadczenia Pani Naczelnik nastąpiło to w wyniku spiętrzenia się obowiązków, jak również bardziej skomplikowanej procedury wymagającej dodatkowych wyjaśnień ze strony wnioskodawcy, na które Wydział w chwili obecnej oczekuje. W celu wyeliminowania przypadków spiętrzenia spraw w okresach półrocznych, w decyzjach ustalane są terminy ważności odpowiednio do daty wydania decyzji.

W zakresie ochrony środowiska przed hałasem procedura postępowania różni się jedynie tym, że po stwierdzeniu przekroczenia norm hałasu z wnioskiem do Starosty o wydanie decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu występuje Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska.

Ad. pkt 13.

Koncesje i decyzje dotyczące prac geologicznych są wydawane na podstawie ustawy z dnia 4.02. 1994 r(Prawo Geologiczne i Górnicze (Dz.U. Nr 27 poz. 96) Procedura wydawania decyzji jest zróżnicowana w zależności od grup tematycznych. W przypadku prac mających na celu badanie warunków geologicznych wymagany jest projekt tych prac, który jest opiniowany przez organ gminy i zatwierdzony decyzją Starosty. W następnej kolejności przedstawiana jest do zatwierdzenia dokumentacja wykonanych prac (hydrogeologiczna, geologiczna, inżynierska i inne). W przypadku ubiegania się o koncesję na wydobycie kopalin obowiązuje postępowanie przedstawione w załączniku Nr 2.

W wyniku kontroli stwierdzono, że całokształt zagadnień objętych kontrolą jest prowadzony sumiennie - zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Załączniki:

Nr 1 Skrócone sprawozdanie z realizacji zadania,
Nr 2 Postępowanie przy podejmowaniu działalności

Protokół sporządzono wyłącznie do użytku służbowego, w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w Wydziale Ochrony Środowiska kontrolowanej jednostki.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

PODINSPEKTOR
Kontroli Wewnętrznej

Jerzy Wierzbę

NACZELNIK
Wydziału Ochrony Środowiska

Barbara Zajkowska